



Информация подготовлена в рамках Грантового договора Nr. IF/2013/2/1 программы 2013 года Европейского фонда интеграции граждан третьих стран. Финансирование предоставлено из Европейского фонда интеграции подданных третьих стран (75 %) и Латвийского государственного бюджета (25%).

## Исследование «Портрет граждан третьих стран в Латвии»

### Резюме

Исследование «Портрет граждан третьих стран в Латвии» проведено в рамках одноименного проекта (договор по гранту № IF/2013/2/1), его со-финансирование осуществляется фондом по Интеграции граждан третьих стран Европейской Комиссии и фондом Общественной интеграции. Это второе по величине исследование, целевой группой которого выступают проживающие в Латвии граждане третьих стран<sup>1</sup>. Первое исследование было проведено в 2009 году<sup>2</sup>, после введения в Латвии долгосрочной программы Фонда Комиссии Европы по интеграции граждан третьих стран (2007-2013 гг.). На протяжении семи лет это был наиболее действенный инструмент для поддержания политики Евросоюза, направленной на улучшение положения граждан третьих стран в Латвии. Целью исследования 2015 года является анализ динамики положения граждан третьих стран по сравнению с 2009 годом, оценка возможностей их интеграции, выявление актуальных проблем, установление способов улучшения процесса эффективной реализации политики интеграции. В ходе исследования были получены количественные и качественные данные по таким важным сферам жизни как занятость, образование, здравоохранение, социальная интеграция, владение латышским языком, участие в гражданской деятельности и уменьшение дискриминации.

За период с 2009 по 2015 год в Латвии увеличилось общее количество иностранцев: если в 2009 году показатель составлял 49 871 человек, то в 2015 году цифра составила 84 037 человек. Исследование целевой группы позволило установить, что в 2015 г. в Латвии находилось 51 029 человек, имеющих постоянный вид на жительство, и 33 244 человека, имеющих временный вид на жительство (из них 23 671 человек являются гражданами третьих стран<sup>3</sup>). По сравнению с 2009 годом число граждан третьих стран, имеющих временный вид на жительство, увеличилось втрое. Большое значение в этом процессе отводится изменениям в политике миграции в Латвии, предусматривающим выдачу разрешений оформления вида на жительство на основе различных инвестиций. Исследование показывает, что растет также число граждан третьих стран, которые планируют навсегда остаться в Латвии. Эти показатели свидетельствуют, что по отношению к людям, которые приезжают в Латвию на относительно небольшое или более продолжительное время, необходимо не только выдвигать новые требования, но и обеспечить условия для интеграции этой целевой группы в разные сферы общественной жизни.

<sup>1</sup> Граждане третьих стран это лица, которые не являются гражданами Латвийской Республики, другой страны-участницы Евросоюза, европейской экономической зоны или гражданами швейцарской конфедерации. В исследовании в качестве синонимов употребляются выражения «подданные третьих стран» и «граждане третьих стран».

<sup>2</sup> *Imigranti Latvijā: iekļaušanās iespējas un nosacījumi*. Zin. red. Zepa, B., Šūpule, I. (2009). Rīga: Baltic Institute of Social Sciences.

<sup>3</sup> Статистические данные Управления по делам гражданства и миграции. Источник: [www.pmlp.gov.lv](http://www.pmlp.gov.lv)

Собственно целевой группой исследования 2015 года стали граждане третьих стран, которые прибыли в Латвию в течение последних пяти лет и законно находятся на ее территории (т.е. граждане третьих стран с временным видом на жительство). Целевая группа проведенного в исследовании опроса шире, в неё были включены подданные третьих стран, которые имеют как временный, так и постоянный вид на жительство в Латвии сроком до пяти лет, а также от пяти до десяти лет и больше десяти лет, но не больше двадцати лет. При анализе данных отличия всех этих групп учитывались и пояснялись.

### **Статистический портрет граждан третьих стран**

В соответствии с данными регистра жителей Управления по делам гражданства и миграции на 1 января 2015 года в Латвии было зарегистрировано 2,1 миллиона жителей, из которых 84% составляют граждане Латвии; 12% – неграждане Латвии; 2,5% – граждане России и 1,35% – граждане других стран. По официальным данным на этот период общее количество иностранных граждан, имеющих латвийский вид жительство, составило более, чем 84 тысячи человек, из которых 51 029 человек находились в Латвии по разрешению на оформление постоянного вида на жительство, 33 244 человека – на основании временного вида на жительство, из них 29% были подданными государств европейской экономической зоны, а 71%, или **23 671 человек** являлись **подданными третьих стран**.

Самыми частотными **причинами пребывания в Латвии** граждан третьих стран, получивших временный вид на жительство (ВВЖ), являются: 1) вложения в недвижимую собственность (49%); 2) воссоединение семьи (19%); 3) работа в Латвии (13%); 4) учёба в латвийских вузах (8%). Общее количество лиц, получивших ВВЖ в результате вклада в недвижимую собственность, составило 16 067 человек. Рассмотрение объёма вклада в соотношении с числом выданных ВВЖ, свидетельствует, что наибольшее количество индивидуальных вкладов составляют вложения в кредитные учреждения (в среднем 127 159 EUR на человека), второе место занимают вложения в недвижимую собственность (80 102 EUR на человека). Обобщенная статистическая информация по вложениям в недвижимую собственность свидетельствует, что в период с июля 2010 года по апрель 2015 года недвижимость в основном была приобретена в Риге и Юрмале. На периферии самыми популярными для приобретения недвижимости были Озолниецкая волость и Цесисский край.

Данные распределения граждан третьих стран с ВВЖ по странам свидетельствуют, что в начале 2015 года самую большую группу составили граждане России (56%), вторая по величине группа – это граждане Украины (12%), за ними следуют граждане Узбекистана и Беларуси (6% и 5%). По сравнению с 2009 г. наибольший рост численности иностранных граждан с ВВЖ приходится на число подданных России, Узбекистана, Китая и Казахстана. Граждане России наиболее часто вкладывают средства в недвижимую собственность (72%), в общества капитала (57%) и в кредитные учреждения (56%).

В латвийских вузах и колледжах в 2014/2015 учебном году в общей сложности училось **5 293 студента**, из которых гражданами третьих стран были 54%, или 2 844 студента. По сравнению с 2009 годом количество студентов-граждан третьих стран в Латвии значительно увеличилось (в 2008/2009 учебном году в Латвии обучались 894 студента из третьих стран). Больше всего студентов-граждан третьих стран прибыло из Узбекистана (22%), России (18%) и Казахстана (9%).

В свою очередь в латвийских общеобразовательных школах в 2013/2014 учебном году учились **380 школьников** – граждан третьих стран. Большая часть подданных третьих стран являются гражданами России (57%, или 216 учащихся), на втором месте – подданные США (10%, или 37 учащихся), за ними следуют граждане Украины и Беларуси.

Далее в обобщенной форме будут представлены основные результаты опроса подданных третьих стран (в общем количестве было опрошено 478 респондентов) и вытекающие из них выводы и рекомендации для дальнейших действий по улучшению возможностей и обеспечению условий для интеграции этой целевой группы в латвийское общество.

### ***Прибытие и пребывание***

В опросе 2015 года в числе двух наиболее часто указываемых **причин для прибытия в Латвию** были названы воссоединение семьи (в том числе приезд к родителям) – 51,6% и приобретение недвижимости (22,2%). Далее по частотности следуют учеба и работа (12,1% и 7,8%). Из всех опрошенных 78,4% имеют ВВЖ, 19,9% – постоянный вид на жительство (ПВЖ), а 1,5% указали, что живут в Латвии без разрешения на оформление вида на жительство. При оценке **процедуры получения вида на жительство в Латвии** 48,6% опрошенных граждан третьих стран признали, что процедура очень простая, а 40,8% считают, что она является сложной. При сравнении с результатами опроса 2009 года можно сделать вывод, что в целом ситуация с процедурой получения вида на жительство улучшилась, так как ранее её считали несложной 32,2%, а сложной – 54,4% граждан третьих стран.

57,9% опрошенных граждан третьих стран хотят остаться в Латвии навсегда (в 2009 году таких было 33,8% из общего числа опрошенных), 28% хотят находиться в Латвии дольше пяти лет (в 2009 году таких было 20,6%). Если в 2009 году на срок не более года остаться в Латвии планировало 22,3% граждан третьих стран, то в 2015 году таких было только 2%. Таким образом, **наблюдается тенденция планировать остаться в Латвии на более долгий срок или навсегда**. Возросло число тех респондентов, которые желают остаться в Латвии навсегда, среди них 81,1% имеет ПВЖ и 52,3% - ВВЖ.

### ***Занятость***

Из всех опрошенных в 2015 году граждан третьих государств **40,5% являются работающими** (в 2009 году количество таких граждан составляло 49,1%): 23,4% работают на полную или неполную ставку; 6,6% работают на собственном предприятии; 4,5% являются владельцами или совладельцами предприятий.

23,5% всех работающих занимаются своей профессией, 16% – близкой профессией, а 49,2% работают не по профессии. Результаты опроса 2015 года свидетельствуют о том, что большинство опрошенных подданных третьих стран заняты **в сфере торговли, питания и туризма** (28,9%); в сфере образования и здравоохранения занято 17,9%, на третьем месте по частотности выступает транспортная сфера, логистика и коммуникация, включающая отрасль информационных технологий (12,7%). В сравнении с 2009 годом возросло количество работающих в сфере торговли, питания и туризма, в свою очередь уменьшилось количество тех, кто трудится в сфере промышленности, энергетики и строительства. Из тех, кто на момент исследования не работал, 89,6% хотели бы работать в Латвии. Одной из наиболее часто указываемых причин, препятствующих устройству на работу, является **незнание латышского языка** (ее указали 70,5% респондентов). Второй по частотности выступают трудности найти работу по профессии (29,5%) и слишком высокие требования к знанию латышского языка (24,4%).

### ***Изучение латышского языка***

83,5% респондентов когда-либо **изучали латышский язык**, что на 25 процентных пункта больше, чем в 2009 году (58,5%). За последние три года латышский язык изучали 73,2% респондентов, из них 90,2% посещали курсы государственного языка и довольны их качеством. 81,2% опрошенных доступность языковых курсов оценивают как хорошую. Тремя главными **мотивными группами освоения латышского языка** являются: 1) желание или необходимость получить разрешение на ПВЖ, для получения которого необходимо сдать экзамен по государственному языку на уровень А2; 2) необходимость в общении с местными жителями и необходимость лучше интегрироваться в

латвийское общество; 3) желание интегрироваться в легальный трудовой рынок. Респонденты указали, какими могут быть улучшения в области освоения латышского языка: 1) продолжить обеспечение бесплатных курсов по изучению латышского языка; 2) обеспечить возможность для более широкой языковой практики – при освоении языка в учебную программу включить посещение разных культурных и общественных мероприятий, организацию групп по интересам и клубов тематических бесед; 3) улучшить организационную сторону языковых курсов: время и место их проведения (ближе к месту проживания) в том числе и в регионах, непрерывность с учетом преемственности овладения языковыми уровнями.

### **Чувство принадлежности к Латвии**

Чувство принадлежности к Латвии засвидетельствовали почти две трети из всех опрошенных граждан третьих стран. 60% опрошенных отметили, что чувствуют очень сильную (14,6%) или сильную (45,4%) связь с Латвией. 40% указали, что не чувствуют тесной связи с Латвией (35,7%) или вообще нет связи (4,3%) с Латвией. В целом **число респондентов, чувствующих тесную связь с Латвией, увеличилось** по сравнению с 2009 годом, когда этот показатель был 56,1%. **91,1%** опрошенных граждан третьих стран **желали бы посетить интеграционные курсы** по истории, образу жизни Латвии, иметь представление об учреждениях и организациях Латвии, предлагающих услуги для подданных третьих стран.

### **Общее образование**

Для детей подданных третьих стран, длительное время живущих в Латвии, не было доступно бесплатное образование, несмотря на то, что в Латвии обязательное дошкольное и основное школьное образование определено законом. В соответствии с Изменениями закона об Образовании от 26 марта 2010 года гражданам третьих стран была предоставлена возможность для бесплатного обязательного образования, т.е. была существенно улучшена доступность образования для детей иммигрантов. Опрошенные, имеющие детей в возрасте до 18 лет, отметили, что в **90,5% случаев их дети не испытывали никаких трудностей для получения соответствующего образования** в латвийских дошкольных или общеобразовательных учреждениях. По сравнению с 2009 годом наблюдается положительная динамика, когда отсутствие каких-либо трудностей признали 71,6% респондентов.

### **Здравоохранение**

Проблемы, связанные со здравоохранением, являются третьей по частотности группой, указанной в опросах граждан третьих стран. Доступность услуг по здравоохранению существенно различается для граждан третьих стран, имеющих ВВЖ и ПВЖ. В соответствии с правовыми установлениями, в Латвии **лица с ВВЖ не имеют права на оплачиваемые государством услуги по здравоохранению**. Таких прав не имеют и работающие граждане третьих стран с ВВЖ, невзирая на то, что они платят социальный налог, так как государственные услуги по социальному страхованию относятся не только к социальным выплатам, но и к длительному пребыванию в Латвии. В свою очередь, те граждане третьих стран, которые имеют разрешение на ПВЖ, имеют такие же права на получение услуг по здравоохранению, как и неграждане Латвии.

41,3% опрошенных, имеющих разрешение на ВВЖ, отметили, что они или члены их семей испытывали трудности при получении услуг по здравоохранению в Латвии. С подобными трудностями не сталкивались 32,8% граждан третьих стран, в свою очередь 26% опрошенных указали, что у них не было проблем со здоровьем. В качестве основной проблемы, с которой сталкивались респонденты при получении услуг по здравоохранению в Латвии, была названа следующая – **имея ВВЖ, в Латвии можно получить только платные услуги по здравоохранению (60%)**. 14% респондентов указали, что трудности возникают и потому, что им недоступно страхование здоровья.

### **Социальная интеграция**

В целом только 3,6% граждан третьих стран не дружат с местными латышами, русскими или с представителями других национальностей. Друзей и знакомых среди местных жителей больше у тех граждан третьих стран, которые в Латвии проживают дольше. С местными латышами, русскими и представителями других национальностей подданные третьих стран чаще всего общаются в публичном пространстве – на улице, в магазине, в общественном транспорте (соответственно 85,3%, 84,3% и 67%). С местными латышами подданные третьих стран чаще всего общаются в государственных учреждениях и в учреждениях самоуправления (75,1%), как с соседями по дому (60,5%) и во время совместного отдыха (58,3%). С местными русскими опрошенные подданные третьих стран чаще всего общаются во время совместного отдыха (71%), как с соседями по дому (65,7%) и в своём доме или в гостях (63,3%).

Вне дома большая часть респондентов (84,6%) использует русский язык (в 2009 г. – 74,3%), что можно объяснить тем, что русский язык является родным для 65,6% участников опроса, а также тем, что социолингвистические функции этого языка в латвийском обществе очень широки. Вторым, наиболее часто используемым языком, выступает английский (25,4%) (в 2009 г. – 36,9%), в свою очередь, на латышском языке в повседневности общаются **24,1%** опрошенных (в 2009 г. – 15,4%).

### **Политическое и гражданское участие**

Возможности участия в политической жизни страны для граждан этих стран достаточно ограничены: это право быть кандидатом и участвовать в выборах самоуправления, право стать участником политической партии и членом ассоциации, а также право создать политическую партию. Ещё одним инструментом политического участия в принятии решений служат консультативные институты. В 2013 году при министерстве культуры был создан «Консультативный совет по интеграции граждан третьих стран». Однако для того, чтобы можно было сделать выводы об эффективности консультативной институции для граждан третьих стран и чтобы обеспечить прозрачность и объективность процесса консультаций, необходима оценка деятельности этого совета, которая до сих пор не произведена. В консультационную деятельность смогли бы полноценно включиться иммигранты и организации, представляющие их интересы, с целью участвовать в процессе формирования политики, непосредственно влияющей на эту группу.

Подданные третьих стран не лишены возможности гражданского участия – это участие в деятельности негосударственных организаций и профсоюзов, а также возможности самим их основать, однако в Латвии только несколько организаций прямо представляют данную целевую группу или предоставляют ей соответствующие услуги. Результаты опроса показывают, что **в деятельности негосударственных организаций и в группах по интересам в Латвии участвуют 58,3%** подданных третьих стран, из них 13% это делают часто, а 45,3% – иногда. Анализ существующей ситуации свидетельствует о том, что граждане третьих стран в общественных мероприятиях в основном принимают участие в качестве участника, а не инициатора.

### **Уменьшение дискриминации**

Больше чем половина из опрошенных лиц (56,9%) указали, что они не сталкивались с нечестным или оскорбительным отношением. Респонденты (43,1%), хоть один раз попавшие в ситуацию дискриминирующего отношения, в основном указывают на три ситуации, во-первых, на улице и в общественном транспорте (21,5%), в государственных учреждениях или при контакте с представителями госучреждений (Управление по делам гражданства и миграции, пограничная охрана, полиция) (14%) и в учреждениях здравоохранения (12,4%). Граждане третьих стран, имеющие

ВВЖ, более часто, чем опрошенные с ПВЖ, испытали дискриминирующие ситуации в государственных учреждениях (соответственно 15,5% и 9,9%).

Из-за государственного статуса с несправедливым или оскорбительным отношением столкнулась одна четвертая часть участников опроса (25,9%). В свою очередь с подобным отношением из-за этнической или религиозной принадлежности столкнулись 17,3% респондентов. По сравнению с 2009 годом ситуация улучшилась, т.к. в предыдущем опросе с дискриминацией, связанной с этнической и религиозной принадлежностью, столкнулись 42,3% граждан третьих стран. Наиболее часто с несправедливым или оскорбительным отношением сталкивались граждане Китая, других стран Азии (Бутан, Индия, Япония, Корея, Мьянма, Пакистан, Сингапур, Тайвань), а также других государств (Аргентина, США, Бразилия, Южная Африка, Египет, Израиль, Камерун, Куба, Македония, Нигерия, Перу, Турция), что можно объяснить характерным визуальным отличием граждан этих стран. По существу, это свидетельствуют о признаках расовой дискриминации в Латвии.

### **Главные выводы**

Результаты исследования показывают, что по сравнению с 2009 годом **более существенные улучшения** относительно возможностей интеграции граждан третьих стран в Латвийское общество произошли, во-первых, в процедуре получения вида на жительство, которое, по оценке целевой группы, стало проще; во-вторых, в плане доступности курсов по латышскому языку; в-третьих, в сфере образования – более доступным стало общее образование, шире возможности по предоставлению права на бесплатное обязательное дошкольное и основное образование гражданам третьих стран.

Результаты опроса свидетельствуют, что улучшилась ситуация, связанная с дискриминацией, – уменьшилось количество граждан третьих стран, столкнувшихся с несправедливым или оскорбительным отношением по причине своей государственной, этнической или религиозной принадлежности. Улучшились и показатели, характеризующие опыт общения граждан третьих стран с сотрудниками государственных учреждений и самоуправлений. Но в то же время сохранились признаки расовой дискриминации в группах граждан третьих стран с визуальными внешними отличиями.

Существенным вкладом в улучшение ситуации граждан третьих стран в период с 2009 г. по 2015 г. послужили проекты долгосрочной программы Европейского Фонда Интеграции подданных третьих стран 2007- 2013 годов. Этот инструмент был главным источником финансирования интеграции граждан третьих стран в разные сферы общественной жизни в анализируемый в проекте период времени (2009 – 2015 гг). Реализованные в рамках этой программы мероприятия были финансированы из средств европейского фонда интеграции подданных третьих стран в объеме 75% ; 25% необходимых средств предоставило латвийское государство. Из средств национального бюджета постоянно обеспечивается предоставление услуг, определенных в нормативных актах для подданных третьих стран.

Решение следующих проблем определяет **главные направления дальнейших действий** в сфере улучшения условий и создания возможностей для интеграции проживающих в Латвии граждан третьих стран, которое предполагает, во-первых, обеспечение доступности услуг в области здравоохранения; во-вторых, расширение участия в гражданской деятельности и политической жизни общества, для чего следует развивать и оказывать поддержку деятельности существующих консультативных институций, способствуя тем самым развитию инициативности самих граждан третьих стран; в-третьих, несмотря на то, что в Латвии реализуется иммиграционная политика, охраняющая местный трудовой рынок, содействовать занятости этой группы в Латвии, оказывать приоритетное содействие гражданам третьих стран, получившим легальный вид на жительство в Латвии. В этом контексте, несмотря на выявленные улучшения в сфере доступности курсов по

освоению государственного языка, их надо продолжать, так как именно отсутствие знаний латышского языка является главной причиной, по которой трудно внедриться в легальный трудовой рынок Латвии.

Так как мероприятия, связанные с интеграцией граждан третьих стран, до этого времени были реализованы главным образом в рамках долгосрочной программы Европейского Фонда интеграции подданных третьих стран 2007 – 2013 годов, которая завершилась в июне 2015 года. Важным направлением дальнейшей деятельности является обеспечение реализации начатых мероприятий, соблюдая принцип непрерывности и преемственности.